

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ И
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

Георгиевский пер., д.2, Москва, 103265

тел. 692 13 67

E-mail: kononov@duma.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Экспертного совета по научно-технологическому развитию
и интеллектуальной собственности

09 февраля 2017 год

г. Москва

Члены Экспертного совета по научно-технологическому развитию и интеллектуальной собственности Комитета Государственной Думы РФ по образованию и науке заслушав и обсудив выступления о проекте плана реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период, отмечают актуальность и своевременность обсуждения вопросов совершенствования правового регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также нормативного сопровождения процессов реализации указанной выше Стратегии.

Утверждённая Указом Президента Российской Федерации 1 декабря 2016 года Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу, наравне со Стратегией национальной безопасности страны.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (далее – Стратегия) определяет цели и основные задачи научно-технологического развития Российской Федерации, устанавливает принципы,

ключевые направления и описывает механизмы реализации государственной политики, а также ее результаты, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное научно-технологическое развитие Российской Федерации в долгосрочном периоде.

Члены Экспертного совета обращают внимание, что работа по формированию проекта плана реализации Стратегии организована на высоком профессиональном уровне: масштабное обсуждение документа проходит на различных экспертных и консультационных площадках.

Особое внимание при подготовке проекта плана реализации Стратегии уделено структурированию документа. В документе выделены общесистемные мероприятия; меры по реализации государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации; реализация приоритетов научно-технологического развития.

Однако, члены Экспертного совета считают, что проект плана реализации Стратегии требует доработки в части перечня мероприятий и их содержания. Необходимо учесть возможность активного вовлечения основных участников научного сектора страны – ФАНО России, РАН, Государственных научных центров, ведущих университетов.

А с учетом процессов, связанных с развитием Национальной технологической инициативы как ключевого механизма реализации Стратегии важно учесть и мероприятия, посвященные становлению НТИ, в том числе с участием заинтересованных субъектов РФ.

По итогам обсуждения члены Экспертного совета отмечают важность включения в план мероприятий работы по внесению изменений в законодательную и нормативно-правовую базу, оказывающую влияние на эффективность развития научно-технологического сектора страны.

Учитывая значимость обсуждаемой темы для развития экономики России, в том числе для эффективной реализации Стратегии научно-технологического развития РФ, члены Совета по результатам обсуждения считают целесообразным рекомендовать:

Министерству образования и науки Российской Федерации:

В общесистемные мероприятия проекта плана включить пункт о формировании системы межотраслевых междисциплинарных исследовательских центров (национальных исследовательских центров) в соответствии с главными «большими вызовами», определенными в Стратегии, а также пункт о разработке и утверждении федеральной программы поддержки меж- и кросс-дисциплинарных исследовательских мегапроектов, реализуемых сетью ведущих научных и образовательных организаций.

Включить в состав исполнителей мероприятий проекта плана реализации Стратегии следующие организации: ФАНО России, РАН, Государственные научные центры. В части мероприятий по реализации стратегии в субъектах РФ целесообразно активнее задействовать потенциал инновационных регионов и включить их в число ключевых участников.

Предусмотреть широкое экспертно-профессиональное обсуждение мероприятий плана реализации Стратегии с вовлечением потенциала РАН, в частности корпуса экспертов РАН, профессоров РАН, а также площадки Научно-координационного совета ФАНО России.

Дополнить работами по обновлению мер стимулирования бизнеса и вовлечения организаций реального сектора экономики в научные исследования. Например, разработать механизмы сокращения налога на прибыль. Сейчас при расчете прибыли для налогов компания может вычесть их доходов затраты на научные исследования и НИОКР, используя коэффициент 1,5. Таким образом налог на прибыль уменьшается на 10 % от суммы этих затрат. Увеличение коэффициента позволит повысить привлекательность этой меры для бизнеса.

Учесть целесообразность расширения программы фундаментальных исследований государственных академий наук (Распоряжение правительства РФ от 3 декабря 2012 года №2237-р) на все фундаментальные научные исследования и поисковые научные исследования, проводимые научными организациями, осуществляющими исследования и разработки в России вне зависимости от их ведомственной принадлежности. РАН, учитывая положительный опыт управления действующей программой по фундаментальным научным исследованиям государственных академий, может выполнять координирующую роль и стать «проектным офисом» для управления расширенной Программой.

Проработать механизмы интеграции и координации научных исследований, находящийся на различной стадии развития. В том числе координации исследований, выполняемых научными организациями за счет средств государственного бюджета, прежде всего с целью повышения эффективности финансирования этих исследований.

Предусмотреть в проекте плана реализации Стратегии мероприятия, направленные на сбалансированное развитие научных направлений с учетом национальных исследовательских компетенций.

Проработать вопрос о поэтапном повышении финансирования фундаментальной науки за счет государства и определение минимально допустимого уровня в строгой пропорциональности к планам финансирования прикладных исследований.

Предусмотреть мероприятия, направленные на развитие интеллектуального потенциала нации, формирования и развития кадрового резерва научных организаций, развития исследовательской аспирантуры и базовых академических кафедр.

Предусмотреть гармонизацию механизмов поддержки комплексных и межведомственных проектов, формирование системы поддержки прорывных инноваций в междисциплинарных областях.

Проработать вопрос создания и дальнейшего развития комплексных объектов научной и инновационной инфраструктуры, объединяющих образование, науку и высокотехнологичное производство, крупных исследовательских инфраструктур на территории субъектов Российской Федерации с целью реализации глобальных научно-технологических приоритетов России.

Включить мероприятия, направленные на совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, оказывающей влияние на развития научно-технологического комплекса страны. В том числе скорректировать Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части упрощения процедур приобретения уникального оборудования и материалов для научных исследований и технологических разработок, а также

добавить разделы по технологиям двойного назначения и оборонно-промышленного комплекса.

Ключевая задача в рамках этого мероприятия заключается в упрощении тендерных процедур закупки материалов и оборудования для научных исследований и технологических разработок. В рамках мероприятий проекта плана необходимо сформировать реестр поставщиков научного оборудования и расходных материалов с дальнейшей возможностью прямой закупки организаций, финансируемой из средств государственного бюджета.

Неизбежно внесение серьезных изменений в 131-й и 184-й федеральный закон в части определения новых механизмов финансирования научных исследований.

Предусмотреть в проекте плана реализации Стратегии пункт о содействии созданию в субъектах Российской Федерации научно-технологических и технико-внедренческих комплексов на базе компетенций ведущих научно-образовательных учреждений. Важно обеспечить формирование в регионах России институтов развития, выступающих интеграционным инструментом между фундаментальными и прикладными исследованиями и реальным сектором экономики, нацеленным на трансфер результатов исследовательской деятельности в промышленный сектор и экономику субъекта РФ.

В мероприятиях по реализации НТИ целесообразно в качестве исполнителей включить регионы. Так как на текущий момент отобрано десять площадок по реализации региональной модели НТИ и важно в этой части, чтобы были обозначены как ответственные кроме агентства стратегических инициатив, РВК и других участников, еще и субъекты РФ, на базе которых НТИ будет реализовываться в первую очередь.

Проработать вопрос о создании сети региональных организаций, координаторов научных исследований. Например, в Самаре формируется региональное агентство по науке и технологиям, которое по сути начинает координировать работу тех институтов, которые находятся на территории региона.

Необходимо предусмотреть разработку программы по обеспечению сетевого взаимодействия всех элементов научно-исследовательской инфраструктуры для получения прорывных научно-технических результатов.

В п.9 проекта Плана предлагается добавить отдельной строкой необходимость экологического воспитания для молодежи. При этом п. 56 проекта плана дополнить введением Экологических программ сохранения и охраны ландшафтных, заповедных территорий, а также включить в проектную документацию необходимость экологической чистоты проекта с правом запрета строительства и организации городов и рабочих мест с нарушением экологических норм.

В рамках реализации пп. 33, 34 предлагается мероприятие дополнить созданием независимой базы данных специалистов для конкретной инновационной области, как в сфере разработки их, так и в предпринимательстве.

П. 31 проекта плана реализации Стратегии дополнить фразой «в том числе национальная технологическая инициатива». Также целесообразно включить мероприятия по работе со школьниками в части их раннего вовлечения в научно-технологическую сферу.

Необходимо проработать вопрос о статусе и роли квалифицированного заказчика, механизмах его взаимодействия с образовательными и научными организациями. Например, через систему базовых кафедр.

В связи с обозначением в Стратегии «больших вызовов» важно предусмотреть механизмы выявления и корректировки этих больших вызовов. А в этом мероприятии важно зафиксировать роль РАН как главного экспертного органа и источника новых фундаментальных знаний, на основании которых можно дать оценку и определить новые вызовы.

Проработать вопрос о формировании, реализации и корректировке комплексных программ и проектов. Необходимо определить механизмы разработки, утверждения, корректировки комплексных научно-технических программ и проектов, включая типовую форму, в целом единую методологическую и нормативную базу.

Дополнительно, необходимо обратить внимание на преемственность между документами по стратегии научно-технологического развития и проекта федерального закона о науке. При разработке проекта Федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» предусмотреть нормативное закрепление определения «комплексный проект» и механизма поддержки последовательной реализации

комплексных проектов на всех стадиях в рамках действующих форм господдержки и программ ведомств и институтов развития.

Обратиться к министерству экономического развития Российской Федерации:

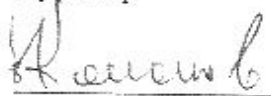
С учетом положительного опыта формирования центров экспериментального производства, инжиниринга, а также создания центров прототипирования, целесообразно продолжить программу в рамках реализации стратегии научно-технологического развития РФ.

Заинтересованным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

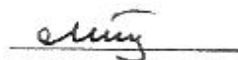
Проработать вопрос о внесении изменений в законодательство субъектов Российской Федерации, направленных на создание сети региональных организаций-координаторов научных исследований в интересах развития производственного сектора.

СОГЛАСОВАНО

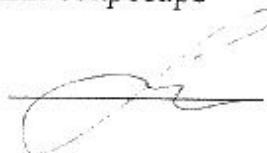
Куратор

 В.М. Кононов

Председатель

 М.А. Пальцев

Ответственный секретарь

 Е.И. Аксенова