

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ
**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ И
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

Георгиевский пер., д.2, Москва, 103265

тел. 692 13 67

E-mail: kononov@duma.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

Экспертного совета по научно-технологическому развитию
и интеллектуальной собственности

25 апреля 2017 год

г. Москва

Члены Экспертного совета по научно-технологическому развитию и интеллектуальной собственности Комитета Государственной Думы по образованию и науке, заслушав и обсудив выступления по вопросам законодательного обеспечения совершенствования государственной политики в области интеллектуальной собственности, отмечают, что грамотное и эффективное управление национальной интеллектуальной собственностью является одной из стратегических задач государства.

Среди мировых трендов в области развития работы по интеллектуальной собственности эксперты выделили ключевые, формирующиеся в институциональной среде создания и защиты интеллектуальной собственности. В первую очередь, это задача существенного увеличения общего количества патентных заявок и, в частности, корпоративных заявок. Во-вторых, перераспределение глобальных игроков на рынке мировой интеллектуальной собственности, так как на сегодня заявки из Азии существенно превосходят по количеству заявок Европы и США (примерно в 2 раза). Ожидается, что тенденция к усилению активности Азии будет только расти. Третья тенденция заключается в увеличении количества объектов, содержащих коммерческую тайну, и, как следствие, нарастающая уязвимость в системе

хранения этих данных. И наконец, это глобализация и децентрализация мероприятий по защите интеллектуальной собственности. Эти проблемы приводят страны к необходимости продумывать вопросы принятия требуемых законодательных актов по гармонизации национальных правил управления интеллектуальной собственностью и постоянного совершенствования внутригосударственных мер в этой области.

Для экономической безопасности любой страны важным является наличие сбалансированной системы защиты интеллектуальной собственности, которая создана и создается ее гражданами. Российская Федерация в последние годы сделала значительный шаг вперед в этом направлении. Однако этих мер недостаточно, чтобы говорить о развитой и эффективно функционирующей системе. На сегодняшний момент в стране нет единого органа на соответствующем уровне государственной власти, отвечающего за работу по всем аспектам интеллектуальной собственности, и в том числе контролирующего охрану интеллектуальной собственности, а также нет документа, регламентирующего взаимоотношения всех ведомств и организаций, работающих в этой области. В настоящее время охранительные функции делят между собой министерства образования и науки, экономического развития, культуры, Роспатент и другие ведомства. Эти проблемы являются главными, без решения которых сложно урегулировать отношения всех заинтересованных участников, повысить эффективность от использования объектов интеллектуальной собственности и мотивацию авторов патентов к включению интеллектуальной собственности в национальные экономические процессы.

Создание единого регулятора позволит совершенствовать государственную политику и нормативное правовое регулирование в сфере интеллектуальной собственности. При этом важно создать целостную систему эффективной коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Одним из ключевых законодательных актов в области управления интеллектуальной собственностью является четвертая часть Гражданского кодекса. В существующем виде она очень сложная для восприятия участниками управления интеллектуальной собственностью и малоэффективна по существу.

В качестве базовых проблем, не решенных в настоящий момент, членами Экспертного совета констатируется полная разбалансировка в работе

институтов, занимающихся интеллектуальной собственностью в стране. К примеру, существуют вопросы по договору доверительного управления интеллектуальной собственностью – эта норма закреплена законодательно, но никто не знает, как ею пользоваться. Не наработана практика оценки интеллектуальной собственности, создаваемой в организациях, осуществляющих исследовательские разработки, и не используются механизмы постановки на бухгалтерский учет объектов нематериального права. Действующая система оценки интеллектуальной собственности не позволяет снять проблему в области залога интеллектуальных прав.

Участники заседания Экспертного совета обращают внимание на слабое развитие в стране института патентных поверенных. Специалистов, имеющих достаточную квалификацию, мало, и в основном они сосредоточены в Москве и Санкт-Петербурге. Для воссоздания этого института целесообразно рассмотреть возможность объединения патентных поверенных в профессиональные союзы и наделения всероссийской ассоциации патентных поверенных полномочиями по аттестации и соблюдению стандартов качества работы патентных поверенных.

Много проблем остается и в части поиска баланса между количеством патентов и непосредственным использованием интеллектуальной собственности.

Важным вопросом в области научно-технологического развития страны является определение требований к добровольческим научно-техническим кружкам и детским центрам, а также порядку их работы. Создание правовой основы в этом направлении позволит обеспечить повышение качества образовательных программ, а также юридически закрепить статус кружкового движения. Существующим законодательством никак не регламентируется деятельность таких кружков, что дает возможность для распространения на них ограничений и требований, накладываемых законодательством об образовательной деятельности. Такой подход полностью нивелирует особую природу кружкового движения как досуговой деятельности.

Работа, предшествующая патентованию, тесно связана с необходимостью большей синхронизации мер поддержки институтов развития, чему препятствует отсутствие всесторонней информации об инновационных проектах и цикле их жизни, что вызывает необходимость введения единого

реестра инновационных проектов. Такой реестр (государственная информационная система) позволит осуществлять учёт услуг, оказанных институтами развития, отслеживать взаимосвязи учредителей, инвесторов и компаний, вычислять эффективность работы экспертов, оценивающих проекты, выявлять эффективность бизнес-ангелов, менторов и менеджеров, сопровождавших проект, ввести репутационную оценку стартапов и других участников рынка, развивать инструменты финансирования, в том числе краудинвестинг, IPO, собирать статистику и использовать ее при подготовке предложений по режимам налогообложения стартапов и инвесторов перед началом процесса патентования интеллектуальной собственности.

Современному высокотехнологичному бизнесу требуется пространство, где можно было бы проводить исследования свободно от части существующих законодательных ограничений, стартапам – тестировать собственные разработки, а потребителям – определиться с выбором технологических новинок. Решением проблемы может стать выделение отдельных зон для проведения испытаний или демонстрации технологических новинок в инновационных территориях.

Необходимым элементом экономического стимулирования этой деятельности является предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства возможности оплачивать страховые взносы в государственные внебюджетные фонды на льготных условиях (за счет снижения тарифных ставок). Такой подход позволит, поддерживая малые и средние предприятия, развивать высокотехнологичный сектор экономики.

По итогам обсуждения члены Экспертного совета и приглашенные эксперты в предметной области отмечают важность внесения изменений в законодательную и нормативно-правовую базу, оказывающую влияние на эффективность развития интеллектуальной собственности.

Учитывая значимость обсуждаемой темы, члены Экспертного совета по результатам обсуждения **считают целесообразным рекомендовать:**

Министерству образования и науки Российской Федерации:

Совместно с Федеральной службой по интеллектуальной собственности и подведомственной ей Российской государственной академией интеллектуальной собственности разработать комплекс системных мер по развитию института патентных поверенных в России.

Совместно с Федеральным агентством научных организаций и Федеральной службой по интеллектуальной собственности обеспечить нормативно-методическую поддержку деятельности организаций, осуществляющих исследования и разработки, в части постановки на учет объектов интеллектуальной собственности и их последующего использования.

Совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации разработать комплекс мер по повышению мотивации участников рыночных отношений по использованию объектов интеллектуальной собственности.

Совместно с представителями кружкового движения проработать вопрос законодательного закрепления требований к организациям, осуществляющим работу с детьми в научно-технологических кружках и детских центрах в форме просветительской, общеразвивающей, досуговой деятельности и технического творчества по развитию создания, регистрации и использования интеллектуальной собственности.

Министерству труда Российской Федерации:

Совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть возможность предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства возможности применять пониженные страховые взносы при регистрации интеллектуальной собственности, если они задействованы в сфере высокотехнологичного предпринимательства.

Министерству экономического развития Российской Федерации:

Совместно с представителями организаций, способствующих осуществлению инновационной деятельности, рассмотреть возможность закрепления на законодательном уровне термина «опытный полигон», определения критериев отнесения территории к таким зонам для проведения испытаний или демонстрации технологических новинок, являющихся объектами интеллектуальной собственности.

Совместно с представителями организаций, способствующих осуществлению инновационной деятельности, проработать вопрос закрепления на законодательном уровне терминов, связанных с высокотехнологичной и инновационной деятельностью, необходимых для ведения государственных информационных систем в сфере научной, научно-технической

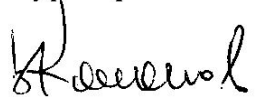
и инновационной деятельности для совершенствования работы по регистрации и использованию интеллектуальной собственности.

Заинтересованным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

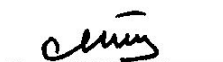
Проработать вопрос о внесении изменений в законодательство субъектов Российской Федерации, направленных на повышение эффективности использования интеллектуальной собственности, созданной организациями научного сектора страны.

СОГЛАСОВАНО

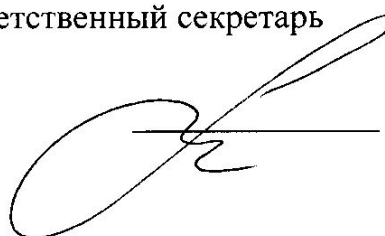
Куратор

 В.М. Кононов

Председатель

 М.А. Пальцев

Ответственный секретарь

 Е.И. Аксенова